|  |
| --- |
| * **عنوان پژوهش:**   **بررسی میزان اثربخشی یارانه های آشکار پرداختی بر گروه‌های مختلف با تأکید بر اقشار آسیب‌پذیر** |
| * **نوع پژوهش :**   **کاربردی ✓ بنیادی □ توسعه‌ای □** |
| * **نوع خروجی حاصل از انجام پژوهش:**   **طرح پژوهشی✓ گزارش کارشناسی□ سند سیاست‌گذاری □** |

لازم به ذکر است در چارچوب پژوهشی موسسه عالی پژوهش تأمین اجتماعی، منظور از طرح پژوهشی، سند سیاست‌گذاری و گزارش کارشناسی به شرح ذیل است:

**«طرح پژوهشی»**

طرح پژوهشی یکی از انواع قالب‌های تولید علمی محسوب می‌شود که منطبق با اصول علمی روش تحقیق انجام می‌شود.

**«سند سیاست‌گذاری»**

«سند سیاست‌گذاری»، گزارشی کوتاه، بی‌طرفانه و موجز در پاسخ به یک سؤال مشخص یا راجع به یک مسئله خاص است که استاندارد صلاحیت برای تهیه سند سیاست‌گذاری، افراد خبره هستند. این گزارش شامل سه بخش زیر می‌شود: بخش اول که به آن «خلاصه مدیریتی» خواهیم گفت، بر روی جلد گزارش، ضمن بیان مشکل در یک یا دو سطر، به ارائه راهکارهای اجرایی منطقی برای آن در حداکثر نصف صفحه می‌پردازد. بخش دوم که گزارش اصلی را تشکیل می‌دهد و در 3 تا 5 صفحه مطابق چارچوب تعیین‌شده تهیه می‌شود، «پیشنهادات سیاست‌گذاری» نامیده می‌شود. بخش سوم که به تحلیل دقیق موضوع و ارائه اسناد پشتیبان آن می‌پردازد، «یادداشت سیاست‌گذاری» نام دارد. هر یک از این سه بخش برای اهداف خاص و مخاطبان ویژه خود تهیه می‌شوند.

**«گزارش کارشناسی»**

شامل ارائه یک گزارش کامل در خصوص یک موضوع خاص موردنظر است که به یک فرد مجری با سطح صلاحیت حداقل «محقق» واگذار می‌شود تا حداکثر طی 3 ماه، گزارش موردنظر را منطبق با فرمت ارائه‌شده تهیه و ارائه نماید.

**«تعریف سطح خرد/متوسط/کلان»**

طرح خرد- طرحی است که از حیث مبلغ سه برابر حدنصاب معاملات خرد موسسه می‌باشد.

طرح متوسط- طرحی است که از حیث مبلغ از معاملات خرد فراتر بوده و حداکثر ده برابر سقف حدنصاب معاملات خرد موسسه می‌باشد.

طرح کلان- طرحی است که از حیث مبلغ از سقف معاملات متوسط فراتر باشد.

|  |
| --- |
| * **توصیف و بیان مسئله:**   یكي از مهم­ترین سیاست‌های اقتصادي دولت‌ها به‌ویژه در کشورهای درحال‌توسعه از دهة 1970 ميلادي به بعد پرداخت يارانه و تبعـات آن بـوده اسـت. يارانه به‌طورکلی نوعي كمك مالي يا نوعي انتقال منابع اقتـصادي دولـت بـه خريـداران و فروشندگان كالا و خدمات می‌باشد. پرداخت يارانه ازجمله شناخته‌شده‌ترین راه‌های انتقال درآمد به گروه‌های کم‌درآمد جامعه است. از مهم‌ترین اهدافي كه دولت‌ها به‌ویژه در كشورهاي درحال‌توسعه مانند ایران با پرداخت يارانه دنبال می‌کنند، عبارت‌اند از :  ۱. جلوگيري از گسترش فقر و بحران‌های اجتماعي  ۲. كمك به اقشار آسیب‌پذیر  ۳. كمك به توليد برخي كالاها و خدمات  ۴. ايجاد ثبات اقتصادي و كنترل قیمت‌ها  ۵. تلاش براي برقراري عدالت حتي به بهاي از دست رفتن بخشي از كارايي اقتصادي  ۶. كمك به بهبود توزيع درآمد  ۷. توسعه زیرساخت‌های اقتصادي  ۸. كمك به صنايع روبه انقراض يا ايجاد صنايع جديد  ۹. گسترش تحقيق و توسعه و خلق دانش جديد حفاظت از محیط‌زیست  مشكل اصلي طراحي برنامه­هاي حمايتي و از آن جمله پرداخت يارانه، شناسايي اقشار فقير و کم‌درآمد جامعه است كه باعث می‌شود طراحي نظام‌ها و برنامه‌هایی در جهت حمايت از اين اقشار، بسيار دشوار و پيچيده شود و گروه‌هایی كه هدف اين برنامه‌ها نيستند و اقشار ثروتمند جامعه بيشتر منتفع شوند. اقتصاد ايران نيز از اين قاعده مستثنا نيست. عليرغم اختصاص مبالغ قابل‌ملاحظه در جهت حمايت از دهک‌های پايين درآمدي به‌خصوص در سال‌های اخير، بخش عظيمي از یارانه‌ها به دليل هدفمند نبودن، عايد اقشار ثروتمند و دهک‌های بالایی درآمدي شده و اين در حالي است كه پرداخت يارانه در اصل، باهدف كمك به اقشار فقير و کم‌درآمد جامعه صورت می‌پذیرد. لازم به ذکر است که مصادیق پرداخت یارانه در ایران بسیار وسیع است. ازجمله می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:   * كمك بلاعوض دولت‌به‌شرکت‌های دولتي و غیردولتی، صندوق‌های رفاه و قرض‌الحسنه، شهرداری‌ها، كميته امداد و ... * كمك پرداختي به برخي شرکت‌های دولتي بابت جبران بخشي از زيان آن‌ها * وام‌های بلاعوض جهت ايجاد اشتغال * پرداخت‌های مستقيم به كشاورزان (در قالب طرح شهيد رجايي، بخشي از کمک‌های فني و اعتباري و ...) * كمك دولت براي كاهش هزينه تأمین منابع مالي بنگاه‌ها و افراد (پرداخت بخشي از كارمزد وام‌های بانكي و ...) * معافیت‌های مالياتي * پرداخت دولت جهت كاهش هزینه‌های توليد (پرداخت يارانه به نهاده‌ها نظير كود شيميايي، سموم آفات نباتي، انرژي اعم از برق و سوخت، بذر و ...) * پرداخت بابت مابه‌التفاوت نرخ ارز جهت واردات كالاها و خدمات * پرداخت بابت مابه‌التفاوت قيمت خریدوفروش كالاهاي اساسي یارانه‌ای (اجناسي كه از طريق کالابرگ توزيع می‌شوند)، يارانه بليط مترو و اتوبوس‌های شهري و ... * پرداخت جايزه صادراتي به صادركنندگان * يارانه پنهان به دليل قیمت‌گذاری پایین‌تر از قیمت‌های واقعي در اقتصاد داخلي (قيمت آب، برق، و ...) * بخشي از ۵۰ درصد بخشودگي موضوع ماده ۳۳ قانون برنامه‌وبودجه ناشي از فروش محصولات طرح‌های عمراني به قيمتي كمتر از قيمت تمام‌شده.   با توجه به موارد متعدد پرداخت یارانه در ایران نیاز است بررسی شود که این موارد چه تأثیری بر زندگی دهک‌های مختلف درآمدی داشته‌اند. |
| * **اهداف موردنظر برای تحقیق:** * **هدف اصلی:**   - بررسی میزان اثربخشی یارانه‌های آشکار پرداختی بر گروه‌های مختلف با تأکید بر اقشار آسیب‌پذیر   * **اهداف فرعی** * مطالعه برنامه‌ها، سیاست‌ها و تجربیات کشورهای جهان درزمینه پرداخت یارانه نقدی آشکار * بررسی، شناسایی و تحلیل سیاست‌ها و برنامه‌های اعطای یارانه در ایران * بررسی بودجه سالیانه و مخارج سالانه خانوار در بحث یارانه­های نقدی * بررسی تأثیرگذاری یارانه­های نقدی آشکار پرداختی بر سه دهک پایین، چهاردهک میانی و سه دهک بالا * ترسیم مدلی برای یکپارچه کردن (هدفمندسازی) یارانه­های اعطایی نقدی |
| **زمینه‌های استفاده و کاربرد نتایج تحقیق (کاربست آن در سازمان تأمین اجتماعی یا حوزه رفاه و تأمین اجتماعی):**   1. **بهره‌گیری از نتایج گزارش در ارتقاء سیاست‌گذاری حوزه رفاه و هدایت هدفمند برنامه‌ها به سمت برنامه‌های توانمند ساز و اثربخش** 2. **ایجاد یک زمینه و پشتیبان عملی برای اجرایی سازی سیاست‌های کلی** |
| * **محدوده مکانی و محدوده زمانی**   **محدوده مکانی : کشور**  **محدوده زمانی: اول خرداد تا پایان خرداد تا شهریور 1401** |
| * **شرح خدمات مورد انتظار:**  1. **طرح‌ریزی استراتژی انجام پروژه مطابق نیاز کارفرما** 2. **طراحی روش انجام پروژه (مطالعه نظری و کتابخانه‌ای، تحلیل)** 3. **گردآوری داده‌ها و اطلاعات (اعم از مطالعه کتابخانه‌ای، مصاحبه با نخبگان و صاحب‌نظران حوزه رفاه و تأمین اجتماعی، تحلیل گفتمان سیاست‌های کلی ابلاغی)** 4. **تجزیه‌وتحلیل اطلاعات و داده‌های کمی و کیفی** 5. **تهیه و ارائه گزارش جامع و خلاصه مدیریتی ارزیابی به همراه کلیه مستندات و پیوست‌ها** 6. **تهیه گزارش سیاستی** 7. **ارائه گزارش‌های منظم دو هفته یک‌بار در خصوص نحوه پیشبرد پروژه** |
| **خروجی‌های مورد انتظار :**   1. **تدوین و ارائه گزارش جامع ارزیابی شامل:**  * مروری بر پیشینه و محتوای مطالعه * شناسایی و جمع‌آوری واژه‌های مهم سیاست‌های کلی * ارائه مبانی و پیشینه نظری مفاهیم و واژگان * تشریح روش‌شناسی پژوهش * خلاصه توصیفی یافته‌ها * تجزیه‌وتحلیل یافته‌ها * پیوست‌ها شامل داده‌ها، متن مصاحبه‌ها و اسناد تحلیل‌شده و غیره  1. **تدوین و ارائه گزارش خلاصه سیاستی حاصل از ارزیابی شامل:**  * توضیحی کوتاه در مورد فرایند برنامه (یک پاراگراف) * اهداف ارزیابی و محورهای تمرکز آن (یک پاراگراف) * مدل منطقی (یک صفحه) * روش ارزیابی، شیوه گردآوری داده و متد تحلیل یافته‌ها (یک پاراگراف) * نوع و کمیت داده‌های گردآوری‌شده، تعداد و نوع مصاحبه‌ها(انفرادی/ مصاحبه کانونی)، تعداد و ترکیب افراد مصاحبه شده، اسناد و دیگر منابع مورداستفاده (دو پاراگراف یا یک جدول) * جمع‌بندی و تعریف عملیاتی هرکدام از مفاهیم (ترجیحاً اینفوگرافیک) * پیشنهادها (ترجیحاً اینفوگرافیک)  1. **تدوین و ارائه گزارش بهبود سیاستی شامل موارد زیر:**  * ارائه پیشنهادات و راهکارهای اجرایی جهت اصلاح و بازنگری برنامه هم در بعد اجرا و هم در صورت لزوم هدف‌گذاری مجدد (ازلحاظ نحوه ارائه خدمت و دامنه تحت پوشش جامعه هدف) * ارائه پیشنهاد در خصوص چگونگی مدل‌سازی و استفاده از نتایج مطالعه در سیاست‌گذاری‌های آتی * پیش‌بینی برآورد تأثیرات در آینده و مقایسه کلی با گزینه‌های جایگزین سیاستی |
| **محدودیت‌ها و موانع احتمالی پیش رو:**  محدودیت در دسترسی به داده‌های نهادهای دولتی |
| * **مدت‌زمان حدودی اجرای پروژه (ماه):**   **3 ماه** |
| * **سطح موردنظر برای اجرای طرح: خرد □ متوسط ✓ کلان □** |