|  |
| --- |
| * **عنوان: تعیین و شناسایی شرایط عمومی پیمان برای قراردادهای پیمانکاری سازمان و شرکت‌های تابعه** |
| * **نوع خروجی حاصل از انجام پژوهش:**   **طرح پژوهشی □ گزارش کارشناسی ⬛ سند سیاستگذاری □** |
| * **عنوان برنامه راهبردی کلان و بخشی مرتبط با پژوهش: شرایط عمومی پیمان** |

#### «طرح پژوهشی»

###### استانداردترین تولید علمی شناخته شده است که منطبق با اصول علمی روش تحقیق انجام می‌شود. مراحل اجرای طرح پژوهشی شامل نیازسنجی پژوهشی (از طریق طرح سالانه نیازسنجی پژوهشی سازمان)، تعیین عنوان، شرح خدمات، دریافت پروپوزال، ارزیابی و تایید پروپوزال توسط شورای پژوهش، انعقاد قراداد، انجام پژوهش، داوری علمی وتایید نهایی شورای پژوهش می‌باشد.

#### «سند سیاست‌گذاری»[[1]](#footnote-1)

###### ‌«سند سیاست‌گذاری»، گزارشی کوتاه، بی‌طرفانه و موجز در پاسخ به یک سوال مشخص یا راجع به یک مسئله خاص‌‌ است که استاندارد صلاحیت برای تهیه سند سیاست گذاری، افراد خبره هستند. این گزارش شامل سه بخش زیر می‌شود.

###### بخش اول که به آن «خلاصه مدیریتی[[2]](#footnote-2)» خواهیم گفت، بر روی جلد گزارش، ضمن بیان مشکل در یک یا دو سطر، به ارایه راهکارهای اجرایی منطقی برای آن در حداکثر نصف صفحه می‌پردازد.

###### بخش دوم که گزارش اصلی را تشکیل می‌دهد و در 3 تا 5 صفحه مطابق چارچوب تعیین شده تهیه می‌شود، «پیشنهادات سیاست‎‌گذاری[[3]](#footnote-3)» نامیده می‌شود.

###### بخش سوم که به تحلیل دقیق موضوع و ارایه اسناد پشتیبان آن می‌پردازد، «یادداشت سیاست‌گذاری[[4]](#footnote-4)» نام دارد. هر یک از این سه بخش برای اهداف خاص و مخاطبان ویژه خود تهیه می‌شوند.

#### «گزارش کارشناسی»

شامل ارایه یک گزارش کامل در خصوص یک موضوع خاص مورد نظر است که به یک فرد مجری با سطح صلاحیت حداقل «محقق» واگذار می‌شود تا در مدت زمان چند روز تا حداکثر 3 ماه، گزارش مورد نظر را منطبق با فرمت ارایه شده تهیه و ارایه نماید.

* **بیان و توصیف مسئله**

قرارداد پیمانکاری، قرارداد یا پیمانی است که میان دو شخص حقیقی یا حقوقی یعنی کارفرما و پیمانکار تنظیم می‌شود و درآن اموری مانند فعالیت‌ها و مسئولیت‌های طرفین نسبت به یکدیگر مشخص می‌شود. کارفرما که یک طرف قرارداد است، خدمتی را از پیمانکار در زمان مشخص درخواست می‌کند و وجه مشخصی را به او پرداخت می‌کند که این درخواست‌های کارفرما در بندهای قراردادِ تدوین‌شده، نوشته شده و به پیمانکار ارائه می‌شود. قراردادهای پیمانکاری شرایطی از جمله شرایط خصوصی و عمومی نیز دارند اما پیچیدگی و تنوع پروژه‌های عظیم پیمانکاری که همگی معلول پیشرفت و توسعة چشمگیر علوم بشری است، این‌گونه قراردادها را در وضعیت پیچیده‌ای قرار می‌دهد که شناخت آن‌ها را برای همه اشخاص حتی حقوقدانان مشکل می‌سازد. شناخت واقعی مبنا و ماهیت آثار حقوقی قراردادهای پیمانکاری به شناخت دقیق مفهوم و ماهیت این قراردادها بستگی دارد. این نوع قراردادها عموما تابع حقوق عمومی است و قواعد حاکم بر این نوع قراردادها جنبه تکلیفی و آمره دارند. بنابراین عدم رعایت تشریفات نظارتی و شکلی پیش‌بینی‌شده در قوانین عمومی از قبیل قانون محاسبات عمومی، آیین‌نامه معاملات دولتی، قانون برگزاری مناقصات و آئین‌نامه‌ها و بخشنامه‌های دولتی، موجبات بطلان و در پاره‌ای از موارد، عدم نفوذ آن‌ها را فراهم می‌آورد. از آنجا که قراردادهای مزبور ارتباط مستقیمی با منافع عمومی و مصالح اقتصادی کشور دارند، جا دارد قوانین و مقررات جامع ویژه‌ای برای تشکیل آن‌ها تدوین شود.

در تنظیم قراردادهای پیمانکاری آنچه از اهمیت بالایی برخوردار است، جدیدترین شرایط عمومی پیمان نشریه ۴۳۱۱ سازمان برنامه و بودجه کشور می‌باشد، چرا که قراردادهای پیمانکاری برخلاف سایر قراردادها که تابع قوانین و مقررات عام کشور از جمله قانون مدنی هستند، از جدیدترین شرایط عمومی پیمان مصوب سازمان برنامه و بودجه کشور پیروی می‌کنند. پیمانکاران و کارفرمایان در صورتی که یکی از این دو طرف دولتی باشد، می‌بایست این مقرره را در تنظیم قراردادها در اولویت قرار دهند تا در آینده دچار مشکلات حقوقی نشوند. پرسش اساسی آن است که سازمان تامین اجتماعی به عنوان یک نهاد عمومی غیردولتی، مشمول شرایط عمومی پیمان سازمان برنامه و بودجه می­شود یا خیر، به عبارت دیگر، سازمان تامین اجتماعی به دلیل ماهیت غیردولتی خود، نیاز به تصریح قانونی جهت شمول دارد و جایی که صراحتا نام برده نشده است، آیا تکلیفی به تبعیت از نشریه­های 4311 سازمان برنامه و بودجه دارد یا خیر؟ به ویژه آنکه سازمان تامین اجتماعی ، آیین­نامه مالی و معاملاتی مختص به خود را دارد.

* **اهداف**

**هدف کلی:**

تبیین شرایط عمومی پیمان برای قراردادهای پیمانکاری سازمان تامین اجتماعی و شرکت‌های تابعه

**اهداف اختصاصی:**

* مفهوم‌شناسی مقاطعه‌کاری و انواع نقش‌های مختلف موجود در قراردادهای مقاطعه سازمان و شرکت‌های تابعه؛
* احصاء چالش‌های قراردادهای پیمانکاری در سازمان تأمین اجتماعی و شرکت‌های تابعه؛
* آسیب‌شناسی قراردادهای پیمان در سازمان تأمین اجتماعی و شرکت‌های تابعه؛
* بررسی مبانی قانونی قراردادهای پیمانکاری در سازمان تأمین اجتماعی و شرکت‌های تابعه؛
* تحلیل حقوقی قراردادهای پیمانکاری در سازمان تأمین اجتماعی و شرکت‌های تابعه"
* تببین قوانین و مقررات حاکم بر شرایط عمومی پیمان در سازمان تأمین اجتماعی و شرکت‌های تابعه و ارائه راهکارهای اصلاحی.
* **محدوده مکانی**

کلیه قوانین و مقررات مرتبط با شرایط عمومی پیمان

* **زمان مورد انتظار اجرای پژوهش**

**2 ماه**

* **شرح خدمات و خروجی‌های موردانتظار**

- مروری بر تاریخچة ورود قراردادهای مقاطعه‌کاری در حقوق ایران؛

- بررسی شرایط عمومی پیمان مصوب سازمان برنامه و بودجه کشور؛

- بررسی قوانین و مقررات مرتبط با قراردادهای پیمانکاری در سازمان تأمین اجتماعی و شرکت‌های تابعه؛

- تحلیل و آسیب­شناسی قراردادهای پیمانکاری در سازمان تامین اجتماعی و شرکت‌های تابعه؛

- ارائه نظام حقوقی حاکم بر تعیین و شناسایی شرایط عمومی پیمان برای قراردادهای پیمانکاری سازمان و شرکت‌های تابعه با هدف ارائه راهکارهای اصلاحی.

1. . Policy Paper [↑](#footnote-ref-1)
2. . Managerial Breif [↑](#footnote-ref-2)
3. . Policy Breif [↑](#footnote-ref-3)
4. . Policy Paper [↑](#footnote-ref-4)