|  |
| --- |
| * **عنوان پژوهش: بررسی اندازه، علل و آثار گریز از پرداخت حق‌بیمه در سازمان تأمین اجتماعی**
 |
| * **نوع پژوهش :**

 **کاربردی ■ بنیادی □ توسعه‌ای □**  |
| * **نوع خروجی حاصل از انجام پژوهش:**

**طرح پژوهشی■ گزارش کارشناسی□ سند سیاستگذاری □** |

لازم به ذکر است در چارچوب پژوهشی موسسه عالی پژوهش تامین اجتماعی، منظور از طرح پژوهشی، سند سیاستگذاری و گزارش کارشناسی به شرح ذیل است:

**«طرح پژوهشی»**

طرح پژوهشی یکی از انواع قالب‌های تولید علمی محسوب می شود که منطبق با اصول علمی روش تحقیق انجام می‌شود.

**«سند سیاست‌گذاری»**

«سند سیاست‌گذاری»، گزارشی کوتاه، بی‌طرفانه و موجز در پاسخ به یک سؤال مشخص یا راجع به یک مسئله خاص‌‌ است که استاندارد صلاحیت برای تهیه سند سیاست‌گذاری، افراد خبره هستند. این گزارش شامل سه بخش زیر می‌شود: بخش اول که به آن «خلاصه مدیریتی» خواهیم گفت، بر روی جلد گزارش، ضمن بیان مشکل در یک یا دو سطر، به ارائه راهکارهای اجرایی منطقی برای آن در حداکثر نصف صفحه می‌پردازد. بخش دوم که گزارش اصلی را تشکیل می‌دهد و در 3 تا 5 صفحه مطابق چارچوب تعیین‌شده تهیه می‌شود، «پیشنهادات سیاست‎‌گذاری» نامیده می‌شود. بخش سوم که به تحلیل دقیق موضوع و ارائه اسناد پشتیبان آن می‌پردازد، «یادداشت سیاست‌گذاری» نام دارد. هر یک از این سه بخش برای اهداف خاص و مخاطبان ویژه خود تهیه می‌شوند.

**«گزارش کارشناسی»**

شامل ارائه یک گزارش کامل در خصوص یک موضوع خاص موردنظر است که به یک فرد مجری با سطح صلاحیت حداقل «محقق» واگذار می‌شود تا حداکثر طی 3 ماه، گزارش مورد نظر را منطبق با فرمت ارائه‌شده تهیه و ارائه نماید.

**«تعریف سطح خرد/متوسط/کلان»**

طرح خرد- طرحی است که از حیث مبلغ سه برابر حد نصاب معاملات خرد موسسه می باشد.

طرح متوسط- طرحی است که از حیث مبلغ از معاملات خرد فراتر بوده و حداکثر ده برابر سقف حد نصاب معاملات خرد موسسه می باشد.

طرح کلان- طرحی است که از حیث مبلغ از سقف معاملات متوسط فراتر باشد.

|  |
| --- |
| * **توصیف و بیان مسئله:**

سازمان تأمین اجتماعی بر اساس قانون و در راستای اقدامات خود در قالب یک صندوق بیمه‌ای، موظف است در قبال دریافت حق‌بیمه، مزایایی را به افراد تحت پوشش خود ارائه دهد؛ لذا حفظ تعادل میان منابع درآمدی و مصارف آن و حفظ پایداری بلند‌مدت این تعادل از اهمیت بسیاری برخوردار است. بیش از 90 درصد درآمد سازمان از محل حق‌بیمه‌های دریافتی تأمین می‌شود که متأثر از مسائل جمعیتی، اقتصادی، سیاسی، اجتماعی، قوانین و مقررات، فرآیند نظام تصمیم‌گیری و ... است. بنابراین در صورتی که حق‌بیمه‌های تعهدی پرداخت نشود، نه تنها تأمین اجتماعی قادر به انجام وظایف خود در قبال افراد تحت پوشش نخواهد بود، چه بسا مجبور به استقراض خواهد شد. در سال‌های اخیر از بزرگترین معضلات سازمان، افزایش هزینه‌ها و کاهش منابع درآمدی آن بوده است. ازجمله مسائلی که بر این گونه مشکلات دامن زده است، پدیده گریز از پرداخت حق‌بیمه[[1]](#footnote-1) است. در واقع، گریز از پرداخت حق‌بیمه و یا فرار بیمه‌ای اقدام غیرقانونی کارفرمایان، بیمه‌پردازان و دولت در عدم‌پرداخت یا پرداخت تنها بخشی از کسور حق‌بیمه است که معمولاً تحت شرایط زیر رخ می‌دهد:1. کارکنان و افراد شاغل تمایلی به پرداخت ‌حق‌بیمه ندارند و یا از گزارش عدم‎‌پرداخت آن به مقامات مربوطه امتناع می‌کنند؛
2. کارفرما با هدف کاهش هزینه‌ها از معرفی کارکنان خود به سازمان طفره می‌رود و یا حقوق و دستمزد مشمول کسورات حق‌بیمه را کمتر از مقدار واقعی اعلام می‌کند؛
3. عملکرد نامناسب در حوزه حسابرسی و بازرسی از دفاتر قانونی که برای ممانعت از این پدیده ناکافی است.

با وجود اینکه گریز بیمه‌ای از جمله مهمترین عوامل کاهش درآمد سازمان عنوان شده است، در خصوص دلایل گسترش و اثرات آن بر حوزه بیمه‌ای و همچنین سیاست‌ها و راهکارهای کاهش آن، تحقیقات نسبتاٌ کمی انجام شده است و اکثریت قریب به اتفاق مطالعات صورت‌گرفته در ایالات متحده آمریکا و اروپا انجام شده که اغلب به دلیل بسیاری از تفاوت‌های اجتماعی و فرهنگی نمی‌توان شواهد و یافته‌های سایر کشورها را تکیه‌گاهی مناسب برای قیاس و نتیجه‌گیری در مورد کشوری همچون ایران قرار داد. به هر حال گریز بیمه‌ای یک مشکل جدی برای تامین مالی در سازمان تامین اجتماعی است که تداوم آن و عدم‌تلاش برای رفع یا حداقل کاهش آن ممکن است منجر به آسیب‌های جدی در تضمین تعهدات سازمان شود. لذا بهتر است در راستای بررسی دلایل رواج، ابعاد و گستره گریز بیمه‌ای، ارائه راهکارها و اعمال سیاست‌هایی در جهت کاهش آن، تدابیری اندیشیده شود. |
| * **اهداف مورد نظر برای تحقیق:**
* **هدف اصلی**

بررسی ماهیت و علل رواج و تداوم پدیده گریز از پرداخت‌ حق‌بیمه در سازمان تأمین اجتماعی و آثار آن* **اهداف اختصاصی**
1. ماهیت گریز از پرداخت حق‌بیمه و بررسی عوامل موثر در گسترش و ترویج آن در جهان و ایران
2. شناسایی و برآورد انواع گریز بیمه‌ای در سازمان تأمین اجتماعی
3. شناسایی اثرات گریز بیمه‌ای
4. ارائه روش‌ها و سیاست‌های اصلاحی به منظور به حداقل رساندن گریز بیمه‌ای
 |
| * **زمینه‌های استفاده و کاربرد نتایج تحقیق (کاربست آن در سازمان تامین اجتماعی یا حوزه رفاه و تامین اجتماعی):**

**سازمان تأمین اجتماعی و سایر صندوق‌های بیمه‌ای** |
| * **محدوده مکانی و محدوده زمانی**

**سازمان تأمین اجتماعی- سال 1390 تا 1400** |
| 1. **شرح خدمات مورد انتظار:**
2. بررسی ماهیت و ادبیات گریز از پرداخت حق‌بیمه و ابعاد آن
3. مطالعه تطبیقی کشورهای منتخب در خصوص وضعیت گریز بیمه‌ای و اقدامات انجام‌شده برای کاهش آنها
4. علل و عوامل اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی موثر بر گسترش و ترویج گریز بیمه‌ای
5. شناسایی علل گریز از پرداخت حق بیمه در سازمان تأمین اجتماعی
6. بررسی ارتباط بین ماهیت، نوع فعالیت، مالکیت و ابعاد (از نظر تعداد پرسنل، کارگران و کارمندان) مشاغل و کارگاه‌ها با پدیده گریز بیمه‌ای
7. شناسایی و برآورد انواع گریز بیمه‌ای در سازمان تأمین اجتماعی طی 1390 الی 1400 و پیش‌بینی روند برای 5 سال آینده
8. تبیین و تحلیل آثار گریز بیمه‌ای بر سازمان تأمین اجتماعی و بیمه‌شدگان
9. ارائه راهکارها و سیاست‌های اصلاحی به منظور به حداقل رساندن گریز بیمه‌ای در سازمان تأمین اجتماعی
 |
| * **خروجی‌های موردانتظار :**

ارائه سیاست‌های اصلاحی به منظور کاهش گریز بیمه‌ای؛ارائه گزارشی در خصوص شرح خدمات مذکور؛ |
| * **محدودیت ها و موانع احتمالی پیش رو:**
 |
| * **مدت زمان حدودی اجرای پروژه (ماه):**

**12 ماه** |
| * **سطح مورد نظر برای اجرای طرح: خرد □ متوسط □ کلان ■**
 |

1. Contribution evasion [↑](#footnote-ref-1)